



Per Johan Rørnes
Kveldrovegen 30
9407 HARSTAD

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2010/2699 ARE-NP-LIN
Arkivkode:
423.5/18

Dato:
3.6.2010

Møysalen landskapsvernområde - Oversending av klage på avslag på søknad om ytterligere utbygging av eiendommen Rørnes

Det vises til deres klage 9.3.2010 på vedtak truffet av Fylkesmannen i Nordland 24.2.2010 vedrørende søknad om bygging av karnapp på eiendommen Rørnes i Møysalen landskapsvernområde. Fylkesmannen har i sin vurdering av klagen besluttet å opprettholde sitt tidligere vedtak. I samsvar med forvaltningsloven § 33 er klagen derfor oversendt til Direktoratet for naturforvaltning for endelig avgjørelse i medhold av forvaltningsloven § 34.

Bakgrunn for saken.

Fylkesmannen har i vedtak av 27.3.2009 gitt tillatelse til å utvide hovedhus og uthus med totalt 24 m². Uthuset ville etter utvidelsen ha et samlet areal på 28 m² inklusiv platting på 3m². I søknad datert 6.1.2010 søkte du om en ytterligere utvidelse av uthuset ved å bygge karnapp på 2m².

I brev av 24.2.2010 ga fylkesmannen avslag på søknad om ytterligere utbygging av deres eiendom Rørnes. Verneforskriftene for Møysalen landskapsvernområde angir ingen grenser for hvor store utbygginger som kan aksepteres. Fylkesmannen begrunner sitt avslag med at de ønsker å følge retningslinjene for forvaltningsplanen for Møysalen landskapsvernområde. Forvaltningsplanen setter begrensninger for utbygging av uthus inntil 25m², og en ytterligere utvidelse av uthuset vil føre til at uthusets grunnflate vil overstige rammene som er satt i forslaget til ny forvaltningsplan.

Fylkesmannen bemerket videre at avklaringene i forvaltningsplanen er viktige å følge for å hindre en bit-for-bit utvikling av området.



I forhold til det rent prinsipielle mener Fylkesmannen at det er viktig å følge retningslinjene for forvaltningsplanen i forhold til fremtidige utvidelser av bygninger.

Vedtaket ble påklaget i brev av 9. mars 2010.

Klagen

I klagen pekes det på at forskriftene for Møysalen landskapsvernområde ikke setter grenser for hvor stort areal det kan tillates å utvide eksisterende bygninger med. Klager har forholdt seg til verneforskriftene som gjelder for Møysalen landskapsvernområde.

Klager mener også at Fylkesmannen ikke kan begrunne avslaget med retningslinjene som ligger til grunn i en forvaltningsplan som enda ikke er vedtatt.

Klager viser også til søknad om å sette opp en vindgenerator på eiendommen. Søknaden var ikke behandlet hos Fylkesmannen, men er nå oversendt til Fylkesmannen i Nordland for ny behandling.

Direktoratets vurdering av saken

Klageinstansen kan etter forvaltningsloven § 34 prøve alle sider av saken ved klagebehandlingen herunder ta hensyn til nye omstendigheter. Klageinstansen kan videre treffe vedtak i saken eller oppheve vedtak og sende saken tilbake til underinstansen for helt eller delvis ny behandling.

Møysalen landskapsvernområde ble vernet ved kgl.res. 29.8.2003. Formålet med landskapsvernområde er å ta vare på et vakkert kystalpint natur- og kulturlandskap med det biologiske mangfoldet og de kulturminnene som preger landskapet.

Sammen med Møysalen nasjonalpark skal Møysalen landskapsvernområde sikre et større, sammenhengende natur- og kulturlandskapsområde.

I forskrift av 29. august 2003 om vern av Møysalen landskapsvernområde fremgår det av § 3 punkt 1.1 er landskapet vernet mot inngrep som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter. Det innebærer at en rekke tiltak som utgangspunkt er forbudt.

Forvaltningsmyndighetene kan gjøre unntak jf. verneforskriften § 3 punkt 1.3 for ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger. Med dette menes at det ikke er et krav om at det skal gjøres. Verneforskriftene setter ingen rammer for hvor mye det kan gis tillatelse til å utvide eksisterende uthus med. I forhold til søknaden om å bygge karnapp på uthuset vil ikke selve karnappet innebære noen påvirkning av landskapets art eller karakter.



Det foreligger for tiden et utkast til forvaltningsplan for Møysalen landskapsvernområde. Selv om forvaltningsplanen enda ikke er vedtatt vil den være retningsgivende for vedtak som treffes av forvaltningen. Dette følger også av alminnelig forvaltningspraksis. I utkastet til forvaltningsplan er arealgrensene for uthus satt til totalt 25 m² bebygd areal. Fylkesmannen har tidligere gitt tillatelse til å utvide uthuset til 28 m² i vedtak av 27.3.2009, og grensene er derfor allerede overskredet i forhold til de retningslinjene som er trukket opp i utkastet til forvaltningsplan. Formålet med verneforskriftene for Møysalen landskapsvernområde er å ta vare på hovedtrekkene i landskapet og vegetasjonen. Bebyggelse skal i form, størrelse, fargebruk og tilpasning til landskapet utvikles på en slik måte at hovedpreget og kvalitetene i området opprettholdes. For å ivareta disse hensynene er det viktig at bygninger ikke utvides med en slik størrelse at dette vil påvirke landskap og vegetasjon. Bygningenes størrelse vil være faktorer som vil kunne føre til negativ belastninger på landskap og vegetasjon jf. naturmangfoldloven § 8. Ved å følge retningslinjene som følger av forvaltningsplanen vil disse hensynene bli ivaretatt.

Ved å tillate en ytterligere utvidelse vil grensene som ligger til grunn i forvaltningsplanen overstige med 5 m². For å unngå en bit-for-bit utvikling i området ved at utbygging overskrider grensene i forvaltningsplanen er det viktig at ytterligere tillatelse ikke gis. Det er vanskelig å forutse hvor mye utvidelser av bygninger vil påvirke landskap og vegetasjon på sikt. Som følge av naturmangfoldloven § 9 skal disse hensynene ivaretas ved vurderingen av konsekvenser for negative miljøvirkninger.

Tillatelser som gis utover rammene i forvaltningsplanen vil kunne føre til flere søknader om utbygging som igjen fører til en ytterligere belastning av landskapet jf. naturmangfoldloven § 10. Innenfor Møysalen landskapsvernområde ligger det flere hytter. For å sikre likebehandling i fremtidige saker tilsir det at retningslinjene som følger av forslaget til forvaltningsplan for Møysalen landskapsvernområde blir fulgt.

På bakgrunn av det ovenstående finner direktoratet å fastholde fylkesmannens avgjørelse. Presedensvirkninger har vært avgjørende for direktoratets vurdering.



Vedtak

Klagen tas ikke til følge. Fylkesmannen i Nordlands vedtak stadfestes, og kan ikke påklages videre etter forvaltningslovens bestemmelser jf. § 28.

Med hilsen

Direktoratet for naturforvaltning

Berit Lein

Direktør arealforvaltningsavdelingen

Olav Nord-Varhaug

Kopi til:

Fylkesmannen i Nordland Statens hus 8002 Bodø